

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6242

פרטים כלליים

| | | | |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| המשרד הפונה מ. האוצר - מטה החשב הכללי | התקבל בוועדת הפטור 23.04.2026 | תאריך דיון 12.05.2026 | תאריך השלמות 07.05.2026 |
|-------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| | | | |
|-----------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| נושא ההתקשרות הסכם מסגרת עם הג'וינט | מטרת הפניה הארכת התקשרות | תקנת חוק (18)3 | מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה מספר פנייה 8001802173 |
|-----------------------------------------------|------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------|

| | | |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם אריאל פרץ יהונתן רזניק | תפקיד סגן בכיר לחשבת הכללית יועץ משפטי סגן בכיר לחשבת הכללית | תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה |
|---------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: בהתאם לפירוט המוזכר בסעיף 12 להלן.
ספקים

| שם ספק | ח.פ. | סטטוס ספק | סוג ספק |
|--------------------|-----------|-----------|---------|
| גוינט ישראל (חל"צ) | 510681414 | | |

פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|---------------|-------------------------------------|
| 01.01.2027 | 01.01.2027 | 31.12.2031 | 31.12.2031 | 1,250,000,000 | 1,250,000,000 שקלים ישראלים חדשים |

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות

פרטי תקופה

| תאריך תחילה מבוקש | תאריך תחילה מאושר | תאריך סיום מבוקש | תאריך סיום מאושר | סכום מבוקש | היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ) |
|-------------------|-------------------|------------------|------------------|-------------|-------------------------------------|
| 01.01.2027 | 01.01.2027 | 31.12.2031 | 31.12.2031 | 250,000,000 | 250,000,000 שקלים ישראלים חדשים |

דיון ונימוקים

- מטה החשב הכללי במשרד האוצר (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם ארגון הג'וינט (להלן - **הג'וינט**) עבור חידוש הסכם שותפות מאוחד רב-שנתי עם הג'וינט במודל של שותפות אסטרטגית מבוססת אתגרים לאומיים (להלן - **חוזה אתגרים**) וחידוש חוזה שותפות ג'וינט אלכא לצורך מקסום יכולת המערכות הציבוריות בישראל לספק שירותים חברתיים לתושבי ישראל באופן יעיל ומועיל (להלן - **חוזה ג'וינט-אלכא**).
- הג'וינט הוא ארגון יהודי הומניטרי גלובלי הפועל מאז שנת 1914. בישראל פועל הארגון באמצעות ג'וינט ישראל, חברה לתועלת הציבור שהתאגדה בשנת 1974, ומהווה שותף אסטרטגי לממשלת ישראל בפיתוח שירותים חברתיים, חדשנות ציבורית ומענים לאוכלוסיות פגיעות. מטרת השותפות בין ממשלת ישראל לבין הג'וינט היא לתת מענה משותף, מדיד וגמיש לאתגרים חברתיים - כלכליים מורכבים ודחופים, תוך פיתוח מודלים חדשניים, ניסוי והאצה של תוכניות, העברה והטמעה של מענים מוצלחים במשרדי הממשלה, ויצירת אימפקט מדיד.
- ביום 07.11.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות עם הג'וינט מכוח תקנה (18)3 לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום

- 01.01.2022 ועד ליום 01.01.2027 בהיקף כולל של 1,250,000,000 ש"ח כולל מע"מ.
4. מטרת ההתקשרות היא חיזוק יכולת המערכות הציבוריות לספק שירותים חברתיים לתושבי ישראל, ביעילות ומועילות באמצעות התמודדות עם אתגרי מערכת המקשים על אספקת השירותים, ופוגעים בכלל תושבי מדינת ישראל, בדגש על אוכלוסיות מוחלשות. פיתוח, יישום, מידול, שכפול, הפצה והטמעה של פתרונות להתמודדות עם חסמים במערכת וכן ביצוע פעולות המהוות פלטפורמה קבועה וגמישה לעשייה רב משרדית ורב מגזרית.
5. ביום 25.02.2026 מינתה החשבת הכללית ועדת מכרזים מיוחדת לעניין התקשרות הממשלה עם הג'וינט מתוקף סמכותה לפי סעיף 8(ה) לתקנות חובת המכרזים, תפקיד הוועדה, כפי שהובא לידי ביטוי בכתב המינוי, היה לגבש מודל הפעלה חדש להתקשרות הממשלה עם הג'וינט אשר יביא לידי ביטוי את צרכי משרדי הממשלה, בשים לב לשינויים ולמגמות בתחום השירותים החברתיים, תוך תיקון ליקויים במודל ההתקשרות הקודם, ובמטרה לתמוך בהליך השינוי האסטרטגי שנעשה בארגון הג'וינט.
6. בתוך כך, הונחה בפני ועדת המכרזים המיוחדת מתווה ההתקשרות החדש כפי שגובש בין הצדדים, בשני חוזים, חוזה אתגרים וחוזה השותפות- ג'וינט אלכא.
7. במסגרת הסכם ההתקשרות החדש יוסדר אופן ביצוע ההתקשרות באמצעות שיתוף בין ממשלת ישראל והג'וינט, כאשר ההסכם מסדיר את כללי המשילות, אופן קבלת החלטות, וחלוקת האחריות בין הצדדים במודל של ניהול משותף, אופן בניית תכנית העבודה וניהול התקציב וכד' (להלן – **השותפות**). למען הסר ספק ההתקשרות אינה מקימה שותפות בין הממשלה לבין ארגון הג'וינט במובנה המשפטי.
8. בנוסף לחוזה ההתקשרות, יחתם מול הג'וינט מסמך הבנות שאינו מהווה חלק מהחוזה, הנקודות בהן סוכם במסגרת המסמך מפורטות להלן:
- 8.1. במסגרת השותפות תיבחן האפשרות להעמקת המדידה ולהצגת התוצאות של הפרויקטים באופן שוטף בדשבורדים ייעודיים. תתקיים ישיבה בנושא ובה יוצגו הכלים הקיימים ויסוכמו החלטות בעניין להמשך.
- 8.2. עד כה התשלום התבצע על בסיס תשומות, אך במסגרת ההתקשרות החדשה יבוצעו פיילוטים במקרים המתאימים בהם התשלום יבוצע בהתאם לאבני דרך תוצאתיות.
- 8.3. השותפים מסכימים להמשיך ולבחון את נושא ההתייעלות ושיפור תהליכי העבודה בעבודה מול הממשלה, כחלק מתהליך מתמשך של שיפור, במטרה לחזק את היכולת המשותפת לקדם תוכניות, לקצר תהליכים, ולהגביר את אפקטיביות העבודה מול משרדי הממשלה ולהקטין עלויות ככל שהדבר אפשרי.
9. יובהר כי הבקשה להארכת ההתקשרות מובאת לדין ואישור כבר בשלב זה (ולא לקראת סוף שנת 2026), מאחר ובמסגרת השותפויות מאושרים ומבוצעים פרויקטים ותוכניות רב-שנתיות, אשר מחייבות אופק התקשרות ארוך טווח.
10. כחלק מהיערכות לחידוש החוזים הופץ שאלון הערכה למשרדי הממשלה השותפים, במטרה להפיק לקחים ולבחון את הערך המוסף של השותפות בחמש השנים האחרונות.
11. יצוין כי הג'וינט קיבל החלטה אסטרטגית בתוכנית העבודה של שנת 2026 לבדוק בכל אתגר את ההיבט הטכנולוגי ואת נושא החדשנות.
12. סך התקציב לכל תקופת ההתקשרות עומד על סך של 1,250,000,000 ש"ח כמפורט להלן וכן אופציה להרחבת תקציב הבסיס השנתי באישור וועדת המכרזים המיוחדת בהיקף של עד 250,000,000 ש"ח לכל תקופת ההסכם:
- 12.1. במסגרת חוזה אתגרים, התקציב עומד על סך של 1,000,000,000 ש"ח :
- 12.1.1. תקציב בסיס שנתי בסכום של עד 100,000,000 ש"ח, כאשר שיעור חלקו של כל צד במימון תקציב זה יעמוד על 50%, ובסך של עד 500,000,000 ש"ח לכל תקופת ההסכם.
- 12.1.2. תקציב הרחבות במימון מלא מצד המדינה בסך של עד 500,000,000 ש"ח עבור הרחבות לתקציב הבסיס.
- 12.2. במסגרת חוזה אלכא, התקציב עומד על סך של 250,000,000 ש"ח :
- 12.2.1. תקציב בסיס שנתי בסכום של עד 8,000,000 ש"ח, כאשר חלקו של כל צד במימון תקציב זה יעמוד על 50%, ובסך של עד 40,000,000 ש"ח לכל תקופת ההסכם.
- 12.2.2. תקציב הרחבות במימון מלא מצד המדינה בסכום של 8,000,000 ש"ח לשנה ובסך הכל בסכום של 40,000,000 ש"ח לכל תקופת ההסכם, יובהר כי מימוש הרחבה לפי סעיף זה מותנה בקיומו של תקציב מתאים במשרד הממשלתי הרלוונטי, בהתאם לכללים שנקבעו בנושא הרחבות.
- 12.2.3. תקציב לתוכניות נוספות בשיעור מימון של 75% מצד המדינה, בסכום של 34,000,000 ש"ח לשנה ובהיקף כולל של 170,000,000 ש"ח לכל תקופת ההסכם.
13. המשרדים הרלוונטיים לנושאי התקשרות אלה הם: משרד הרווחה, משרד האוצר, משרד החינוך, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, המוסד לביטוח לאומי (כמשקיף) ומשרד העבודה. תתאפשר הצטרפות להתקשרות זו בהתאם להוראת התכ"מ 7.6.7 בדבר התקשרויות משרדי הממשלה עם ג'וינט ישראל.
14. יובהר כי בכל מקרה, חלקו של הג'וינט במימון בכל אתגר בנפרד, במצטבר לאורך תקופת ההתקשרות, לא יפחת משיעור של 25%, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים. כמו כן, התקשרויות עם צדדים שלישיים הנגזרות מההסכם יבוצעו בהתאם

להוראות הדין ונהלי חובת המכרזים כפי שמצוין בתקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

| מאשרים | שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה | הערות |
|------------|---------------------------|-----------------------|----------------|-------|
| פרטי אישור | מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו | החשבת הכללית באוצר | גורם מאשר נוסף | |
| אישור | בנימין מנחם | סגן בכיר לחשבת הכללית | יו"ר ועדה | |
| אישור | יהונתן רזניק | סגן בכיר לחשבת הכללית | חבר/ת וועדה | |
| אישור | אריאל פרץ | יועץ משפטי | יועץ/ת משפטי/ת | |

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015699 לעיל,

לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.